类别：A

汉中市城市管理局

签发人：周庆福

汉市城管函〔2026〕71号

对市六届人大七次会议第316号建议的答复函

张红代表：

您提出的《关于将汉山纳入全市城市公园管理的建议》（第316号）收悉。经认真研究，结合实地调研与我市公园管理和园林绿化工作实际，现答复如下：

一、关于将汉山纳入全市公园管理体系的可行性与必要性

（一）政策导向与现实需求高度契合

将汉山纳入全市公园管理体系，高度契合国家关于城市公园事业高质量发展的政策导向，也是回应人民群众对高品质生态休闲空间期盼的务实之举。根据《城市公园管理办法》相关规定，城市公园作为公益性城市基础设施，其规划、建设、保护和管理应当坚持科学布局、生态优先、服务民生的原则。汉山距汉中主城区约10公里，交通便捷，植被丰茂且历史文化底蕴深厚，已具备显著的休闲游憩、科普教育与应急避难等复合功能。随着我市生态城市建设步伐加快，市民对绿色公共空间的需求日益增长，

汉山作为免费开放的公共区域，已成为市民日常健身、休闲观景的重要载体。将其纳入规范化、体系化的公园管理范畴，不仅符合城市绿地系统规划的整体布局要求，更能有效盘活现有生态资源，实现绿水青山向民生福祉的持续转化。

（二）破解管理瓶颈的必然选择

当前汉山在快速发展过程中，逐渐暴露出设施老化、维护成本攀升、服务配套不足等现实问题。由于缺乏市级层面的统一统筹与标准指引，日常管理多依赖属地与专项条线各自为战，难以形成管理合力。例如，登山沿线环卫设施布设密度不足、部分路段通讯信号覆盖存在盲区、节假日交通疏导与停车秩序维护压力较大等痛点，均反映出单一管理模式在应对复杂公共空间治理时的局限性。建立全市统一的公园管理体系，有助于打破条块分割的管理壁垒，明确权责边界，推动管理标准、考核机制与资源配置的有机衔接。通过体系化建设，可将汉山现有的管理经验与暴露出的短板转化为制度规范，从根本上扭转被动应对的局面，实现从粗放式管护向精细化治理的跨越，为全市同类山体公园的长效治理提供示范样板。

二、前期实地调研情况及当前管理现状说明

（一）实地调研与职能履职情况

收到建议后，我局高度重视，立即组织专业技术人员成立专项调研组，赴汉山片区开展实地踏勘与多部门走访。调研期间，工作组重点对汉山广场、金石谷、登山步道及沿线绿化景观进行

了全面查看，详细记录了基础设施运行状况、绿化养护水平及游客活动特征。同时，调研组与南郑区相关管理单位进行了深入座谈，系统梳理了汉山在旅游开发、生态保护、市政维护、综合执法等方面的运行现状。作为全市公园和园林绿化行业主管部门，我局严格履行行业指导与协调监督职责，依据现行职能对汉山纳入市级公园管理体系的可行性进行了综合研判，并牵头编制了《关于将汉山纳入全市公园管理体系相关情况可行性分析的调研报告》，为后续政策制定与工作推进提供了详实的数据支撑与事实依据。

（二）汉山现行管理架构与运行成效

经调研核实，汉山片区目前的管理架构主要分为专属管理、属地统筹与专项业务三大板块。专属管理机构负责景区旅游开发、生态环境保护、招商运营及日常巡查维护；属地街道及综合执法队伍承担片区社会治理、市容秩序整治与违规行为查处；水利、生态资源统筹、市政公用等专项机构则分别负责涉水设施管护、生态保护规划落地及道路照明环卫维护。在多方协同下，汉山已建成较为完善的路网体系与景观节点，常态化开展环境综合整治与设施维保，成功承办多项大型文旅活动，并依托城市书房等载体丰富了公共文化服务供给。整体而言，汉山已具备较好的公共服务基础与多元共治雏形，日常运维机制运转平稳，为市民提供了优质的休闲游憩环境。

（三）全市公园管理体系暂未建立的客观现实

需向代表客观说明的是，受历史沿革、事权划分及体制机制完善进度等因素制约，我市目前尚未全面建立覆盖全域、统一标准的全市公园管理体系。现阶段，各类公园及绿地的管理仍主要依托属地政府与行业主管部门按现有职能分工开展，市级层面的统筹名录、分级分类标准、差异化养护经费保障及跨部门联动考核机制仍在探索完善之中。我局正积极履行行业指导职责，配合相关部门推进城市绿地系统规划修编与公园绿地开放共享试点，但体系化建设的顶层设计、资金统筹与标准制定仍需跨部门协同推进与上级政策支持。因此，汉山当前的管理模式仍属于过渡性安排，全面纳入市级体系需待整体制度框架成熟后稳步实施。

三、下一步工作方向与推进计划

（一）加快市级公园管理体系顶层设计

我局将以本次调研成果为基础，积极对接市级相关职能部门，加快推动全市公园管理体系的顶层设计与制度构建。重点围绕建立城市公园名录、制定分级分类管理标准、明确养护经费保障渠道等方面开展专项研究，力争形成系统完备、权责清晰的管理规范。同时，结合我市城市更新与生态城市建设规划，统筹优化公园绿地布局，推动将具备条件的山体公园、综合性公园逐步纳入市级统筹管理范畴。在政策制定过程中，将充分吸纳人大代表建议与基层实践经验，确保制度设计既符合宏观政策导向，又贴合汉中实际，为汉山等公共空间的长效管理提供坚实的制度支撑。

（二）指导汉山开展设施升级与精细化治理

针对调研中发现的配套设施短板与管理薄弱环节，我局将充分发挥行业指导作用，协助属地管理单位制定《汉山公园管理品质提升专项实施方案》。在设施补短板方面，推动在登山步道合理增设分类垃圾桶与标准化公共卫生间，协调通信运营商完善核心游览区信号覆盖，并在关键节点增设应急求助设施。在精细化运维方面，指导建立常态化设施巡检与快速响应机制，优化绿化养护方案，提升林下空间生态效能。同时，针对道路交通安全与停车秩序问题，建议属地联合交管、城管等部门建立节假日高峰联合疏导机制，通过盘活闲置地块增设临时泊位、强化动态巡查等方式缓解拥堵压力，切实提升游客的安全感与舒适度。

（三）探索多元化共建共治共享模式

公园管理不仅是政府职责，更需要社会力量广泛参与。我局将指导汉山片区探索建立管理方主导、群众参与、社会协同的共建共治格局。鼓励吸纳周边居民、登山爱好者及专业志愿者组建公园志愿服务队，参与日常文明引导、环境监督与应急协助。依托数字化手段，搭建公众意见反馈与问题处置平台，畅通市民监督渠道，实现管理诉求的快速响应。此外，将积极争取财政与规划政策倾斜，探索引入合规便民商业服务与公益认养机制，在严守生态红线的前提下丰富游览体验。通过多措并举，稳步推动汉山管理向规范化、智能化、人性化迈进，切实将代表建议转化为惠民实效。

特此函复。

汉中市城市管理局

2026年9月4日

（联系人：张曦辰，电话：18891600886）

抄送：市人大常委会代表工委，市政府督查室。

代表建议办理“两见面”沟通记录表

建议编号	316号	承办单位	汉中市城市管理局
建议标题	《关于将汉山纳入全市城市公园管理的建议》		
提建议代表	张 红	经办人	张曦辰
联系电话	13909162811	联系电话	18891600886
一、办理前见面沟通情况（收到建议后20个工作日内）			
见面时间	2026.4.20	见面地点	代表办公室
见面方式	☑上门走访 ☐座谈交流 ☑现场调研 ☐其他：_____		
代表核心诉求及预期目标	核心诉求：将汉山纳入全市城市公园管理。 预期目标：推进全市公园管理体系建设工作。		
承办单位初步办理思路、措施、时限、计划	根据代表提出的建议，我局将组织相关单位对汉山的整体开发运营、公园管理等方面展开调研，并探索全市公园管理体系建立的可行性。协调各方管理单位，推动汉山整体公园管理水平提升，加快公园管理协同机制建设，助力生态城市建设发展。		

代表签字：张红　　承办单位经办人签字：张曦辰

承办单位负责人签字：[illegible]　　时间：2026年4月20日

二、办理后见面沟通情况（形成答复意见后20个工作日内）			
见面时间	2026.9.4	见面地点	办公室
见面方式	☑上门走访　☐座谈交流　☐现场调研 ☐其他：_____		
建议办理进展、成效、存在困难及下一步计划	根据代表相关建议进行了实地调研，已形成《关于将汉山纳入全市公园管理体系相关情况可行性分析调研报告》，为将汉山纳入全市公园管理体系打好了基础。下一步将加快推进市级公园管理体系顶层设计，指导汉山开展设施升级与精细化治理，探索多元化共建共治共享模式，为群众提供优质绿化环境。		
代表对办理工作的评价	☑满意　☐基本满意　☐不满意		
对答复函及办理单位工作的意见	满意，同意持续推进全市公园体系建设相关工作。		

代表签字：张红　　承办单位经办人签字：钱晓辰

承办单位负责人签字：[illegible]　　时间：2026年9月4日

注：1.本表须办理前、办理后各填写一次，经双方签字确认后，随答复函一并送市委督查办（市政府督查室）和市人大常委会代表工委归档报备，各承办单位自行归档留存。2.代表评价为“不满意”的事项须注明整改措施与完成时限，实行跟踪滚动办理，直至问题解决、代表认可。

附件 3

人大代表建议答复函征求意见表

建议编号	316 号	承办单位	汉中市城市管理局
联 系 人	张曦辰	电　　话	18891600886
建议题目	关于将汉山纳入全市城市公园管理的建议		
对办理工作的评价“√”	A、√满意	B、基本满意	C、不满意
对答复函及办理工作的意见： 满意。 同意将续推进全市公园管理体系建设相关工作。			
代表签名（单位盖章）	张红	时间	2026.9.4

注：此表与答复函征求意见稿同时送代表，表格前 5 项由承办单位填写，代表签字后复印送市政府督查室、市人大常委会代表工委。